



DET KONGELIGE KUNNSKAPSDEPARTEMENT

Utdanningsdirektoratet
Postboks 9359 Grønland
0135 OSLO

Deres ref
2021/12356

Vår ref
20/5419-266

Dato
18. april 2022

Svar på henvendelse om redusert arbeidsgiveravgift i 2020 og tilskuddsberegningen for 2022

Vi viser til Udirs henvendelse av 17. desember 2021 der dere ber om departementets syn på hvordan den reduserte arbeidsgiveravgiften i 2020 skal håndteres i beregningen av tilskudd til private barnehager i 2022.

Saken

Som et tiltak i forbindelse med covid-19-pandemien ble arbeidsgiveravgiften satt ned med 4 prosentpoeng for tredje termin i 2020. Dette ga lavere driftsutgifter i både kommunale og private barnehager. De lavere driftsutgiftene i de kommunale barnehagene i 2020 påvirker tilskuddssatsene til private barnehager i 2022, siden tilskuddene er basert på utgifter i tilsvarende kommunale barnehager og to år gamle regnskap.

Vår vurdering av saken

Stortinget vedtok redusert arbeidsgiveravgift i 2020 som et tiltak for å håndtere konsekvensene av pandemien. Det følger av Prop. 107 LS (2019-2020) at ordningen med redusert arbeidsgiveravgift «bør treffe generelt», og videre at «dette er i tråd med oppmodinga frå Stortinget, og det gjer òg ordninga enklare å administrere».

Tilskuddene private barnehager mottok i 2020 var basert på kostnader i kommunen i 2018, da det var normal arbeidsgiveravgift. Det ga dermed private barnehager, isolert sett, et større økonomisk handlingsrom da arbeidsgiveravgiften ble redusert i 2020 siden tilskuddene forble de samme. Siden kommunens reduserte utgifter til arbeidsgiveravgift i 2020 ligger inne i tilskuddsgrunnlaget for 2022 når det er normal arbeidsgiveravgift hele året, betyr det isolert sett at private barnehager får tilskudd basert på regnskap med lavere arbeidsgiveravgift enn den faktiske arbeidsgiveravgiften i 2022. Dermed betyr det at dersom dette ikke korrigeres

Postadresse
Postboks 8119 Dep
0032 Oslo
postmottak@kd.dep.no

Kontoradresse
Kirkeg. 18
www.kd.dep.no

Telefon*
22 24 90 90
Org.nr.
872 417 842

Avdeling
Avdeling for
barnehage og
grunnskole

Saksbehandler
Elisabeth Grøvan
Ruud
22 24 75 26

for, vil private barnehager fratras den økonomiske gevinsten av redusert arbeidsgiveravgift som de fikk i 2020, og at det i sum går i null.

Kommunene fikk også en økonomisk fordel av redusert arbeidsgiveravgift for sine kommunale barnehager i 2020. Dersom de kan legge til grunn den reduserte arbeidsgiveravgiften i de kommunale barnehagene i 2020 når de beregner tilskudd til private barnehager i 2022, vil kommunen også få en økonomisk fordel i 2022 av redusert arbeidsgiveravgift 2020, da gjennom lavere tilskudd til private barnehager.

Vår vurdering er derfor at det er rimelig at private barnehager skal få tilskudd i 2022 som om det hadde vært normal arbeidsgiveravgift i 2020, og at det er det som sikrer likebehandling mellom private og kommunale barnehager når man ser 2020 og 2022 i sammenheng. Vi følger Udirs resonnement et stykke på veien, men er uenig i at private barnehager vil få bedre økonomiske betingelser enn kommunale dersom normal arbeidsgiveravgift legges til grunn for tilskuddsberegningen i 2022. Vi vurderer derimot at dersom man ikke legger normal arbeidsgiveravgift til grunn for tilskuddsutmålingen i 2022, vil fordelene de private barnehagene fikk i 2020 nulles ut. Og dermed at det kun er kommunen, gjennom de kommunale barnehagene i 2020 og lavere tilskuddsnivå enn normalt i 2022, som vil få hele fordelene av redusert arbeidsgiveravgift i 2020 i barnehagesektoren.

Konklusjon

Tilskuddsgrunnlaget for private barnehager i 2022 må korrigeres for redusert arbeidsgiveravgift, slik at normal arbeidsgiveravgift legges til grunn. Dette må Udir formidle videre ut i sektoren. Dette har ingen budsjettmessige konsekvenser for staten, da dette handler om fordeling mellom private barnehager og kommunene av en fordel de fikk i 2020, og ikke en merkostnad.

Med hilsen

Matias Nissen-Meyer (e.f.)
avdelingsdirektør

Elisabeth Grøvan Ruud
utredningsleder

Dokumentet er elektronisk signert og har derfor ikke håndskrevne signaturer