



Forskjellen på hvor mye private og kommunale barnehageplasser koster det offentlige

RAPPORT, OKTOBER 2024

PBL (PRIVATE BARNEHAGERS LANDSFORBUND)

OPPDRAKSGIVER: PBL (Private Barnehagers Landsforbund)

RAPPORT NR: 1023095

RAPPORTENS TITTEL: Forskjellen på hvor mye private og kommunale barnehageplasser koster det offentlige

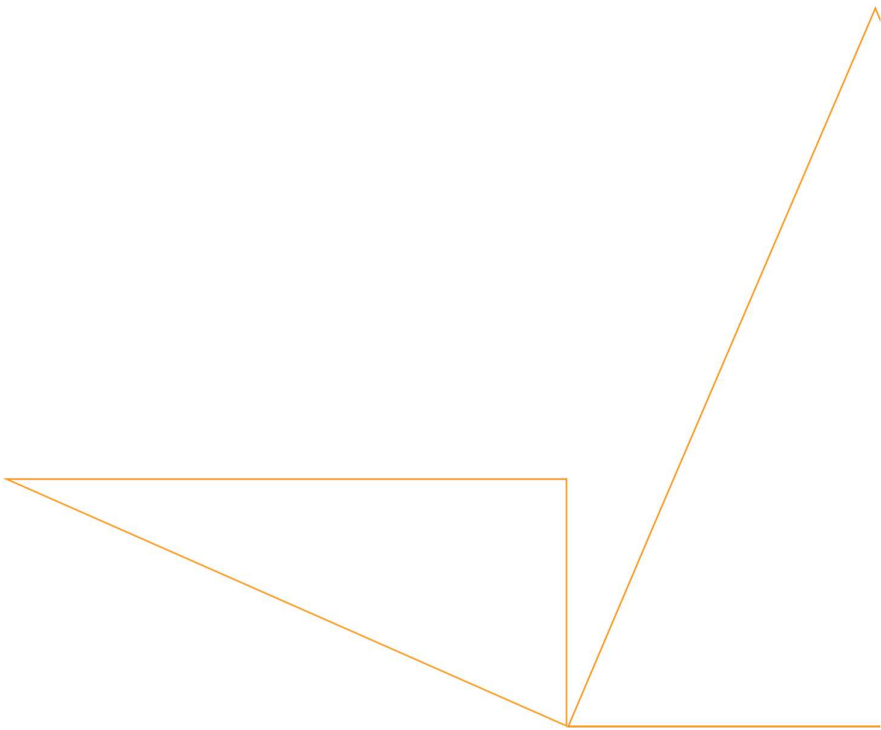
ANSVARLIG KONSULENT: Astrid Nesland

KVALITETSSIKRET AV: Bjørn Brox

DATO: 21.10.2024

Innhold

- 1 Mandat3
- 1.1 Regelverket i perioden 2004–20243
- 2 Metode5
- 2.1 Beregnede utgifter i kommunale barnehager pr. oppholdstime6
- 2.2 Beregnede utgifter for det offentlige pr. «kjøpte» oppholdstime i privat sektor7
- 3 Resultat.....9
- Vedlegg..... 11



1 Mandat

PBL (Private Barnehagers Landsforbund) skal bidra til å øke kvaliteten og verdiskapingen i medlemsbarnehagene, til beste for barn, foreldre/foresatte, ansatte, eiere og samfunnet ellers. PBL blir stadig møtt med at private og kommunale barnehager finansieres likt. Dette mener PBL har vært, og fortsatt er, feil. På bakgrunn av det ønsker PBL en analyse som synliggjør hvor mye *kommunale* barnehageplasser koster det offentlige, og hvor mye *private* barnehageplasser koster det offentlige. Fra 2004 ble kommunene forpliktet til å yte tilskudd til de private barnehagene. Fra da og frem til i dag har systemet for finansiering av private barnehager vært i endring. PBL ønsker å se på hvordan finansieringen har vært for henholdsvis private og kommunale barnehager i perioden 2015–2023. Denne rapporten er en oppdatert versjon av rapportene 1020540, 1020142, 1022348 med samme tittel og bygger på rapport 1020596 hvor metoden for beregninger er testet og det er funnet at det ikke er store feilkilder i beregningene som endrer konklusjoner.

1.1 Regelverket i perioden 2004–2024

Ar	Regler for tildeling av tilskudd til private barnehager	Grunnlag for beregning av tilskudd
2002	Stykkprisfinansiering fra staten. Private og kommunale barnehager fikk samme tilskudd pr. plass. Ingen krav om kommunale tilskudd utover statstilskuddet, som bare dekket en del av driftsutgiftene. Dette medførte at foreldrebetalingene for plasser i private barnehager var høyere enn i kommunale barnehager.	
2003	Fra 2003 ble det innført makspris på foreldrebetalingen, med kr 2 330 pr. måned.	Siste avlagte regnskap korrigert for forventet inflasjon.
2004	Fra 2004 kom det regler om «økonomisk likeverdig behandling» av kommunale og private barnehager («barnehageforliket»). Statstilskuddet fortsatte som før, men private barnehager fikk nå ca. 10 % høyere satser enn de kommunale. Kommunene ble pålagt å dekke opp differansen mellom barnehagenes kostnader og statstilskudd + foreldrebetaling. Tilskuddet fra kommunen var altså avhengig av de private barnehagenes faktiske kostnadsnivå. Blant annet kunne ingen private barnehager få høyere offentlig støtte enn kommunale barnehager i samme kommune. Barn under tre år ble vektet som to store barn.	Siste avlagte regnskap korrigert for forventet inflasjon.
2005–2009	Den offentlige støtten skulle utgjøre minimum 85 % av den offentlige støtten til de kommunale barnehagene. Ingen private barnehager kunne få høyere offentlig støtte enn kommunale barnehager i samme kommune.	Siste avlagte regnskap korrigert for forventet inflasjon.
2010	Den offentlige støtten skulle utgjøre minimum 88 % av den offentlige støtten til de kommunale barnehagene. Ingen private barnehager kunne få høyere offentlig støtte enn kommunale barnehager i samme kommune.	Siste avlagte regnskap korrigert for forventet inflasjon.
2011	Barnehagetilskuddet innlemmet i rammetilskuddet til kommunene. Kommunene skal nå stå for hele den offentlige finansieringen av private barnehager. Fra samme dato ble tilskuddsordningen endret. Det er fremdeles slik at private og kommunale barnehager skal ha «likeverdig	Gjeldende års kommunebudsjett legges til grunn for tilskuddsberegningen. Avregning mot regnskapet i ettertid.

	behandling». Nå er det en ren stykkprisordning i kommunal regi. Satsene for stykkprisen avhenger av det gjennomsnittlige utgiftsnivået pr. barn i de kommunale barnehagene. Den offentlige støtten skulle utgjøre minimum 91 % av den offentlige støtten til de kommunale barnehagene. Ingen private barnehager kunne få høyere offentlig støtte enn kommunale barnehager i samme kommune.	
2012	Den offentlige støtten skulle utgjøre minimum 92 % av den offentlige støtten til de kommunale barnehagene. Ingen private barnehager kunne få høyere offentlig støtte enn kommunale barnehager i samme kommune.	Gjeldende års kommunebudsjett legges til grunn for tilskuddsberegningen. Avregning mot regnskapet i ettertid.
2013	Den offentlige støtten skulle utgjøre minimum 96 % av den offentlige støtten til de kommunale barnehagene. Ingen private barnehager kunne få høyere offentlig støtte enn kommunale barnehager i samme kommune.	Gjeldende års kommunebudsjett legges til grunn for tilskuddsberegningen. Avregning mot regnskapet i ettertid.
2014	Den offentlige støtten skulle utgjøre minimum 98 % av den offentlige støtten til de kommunale barnehagene. Ingen private barnehager kunne få høyere offentlig støtte enn kommunale barnehager i samme kommune.	Gjeldende års kommunebudsjett legges til grunn for tilskuddsberegningen. Avregning mot regnskapet i ettertid.
2015	Den offentlige støtten skulle utgjøre minimum 100 % av den offentlige støtten til de kommunale barnehagene.	Regnskapet to år før tilskuddsåret, korrigert for to års inflasjon. Budsjettet skal ikke lenger brukes.
2016	Fra 2016 er det gjort to vesentlige endringer: - Pensjonsutgiftene i det kommunale regnskapet erstattes med en standardisert pensjonspremie på 13 % av samlede lønnsutgifter. De private barnehagene kan søke om å få dekket eventuelle pensjonsutgifter ut over det tilskuddet dekker. - Kapitaltilskuddet pr. barn er ikke lenger felles for alle barnehager, men avhenger av barnehagens alder. Kommunen kan ikke lenger legge kommunens egne kapitalkostnader til grunn for tilskuddet.	Regnskapet to år før tilskuddsåret, korrigert for to års inflasjon. Budsjettet skal ikke lenger brukes.
2019	Fra 2019 er det gjort endringer som omhandler kommunesammenslåing og bemanningskrav. Bemanningskrav med en ansatt per tre små barn og en ansatt per seks store barn gjelder fra 2019. Innføring av bemanningskrav betyr at de private barnehagene i en overgangsperiode har høyere kostnader enn tilskuddene tar hensyn til ettersom det er en forsinkelse på to år til tilskuddsåret. Dette gjelder i de kommuner der de kommunale barnehagene i gjennomsnitt ikke oppfylte bemanningsnormen to år før tilskuddsåret. Ved kommunesammenslåing skal tilskudd beregnes med utgangspunkt i den opprinnelige kommunen i to år.	Regnskapet to år før tilskuddsåret, korrigert for to års inflasjon. Budsjettet skal ikke lenger brukes.

2022	Pensjonstilskuddet skal tilsvare 12 prosent i 2022 og 11 prosent i 2023 av lønnsutgiftene i de kommunale barnehagene, fratrasket pensjonsutgift og arbeidsgiveravgift på pensjonsutgiften for enkeltstående barnehager. For barnehager som er del av et konsern er satsen 10 prosent. Barnehager med høyere pensjonsutgifter kan søke om å få dekket pensjonsutgiftene opp til kommunens utgiftsnivå.	
2024	Fra 2024 skal satsen tilsvare 10 prosent for alle barnehager. Dette betyr at pensjonstilskuddet til de private ikke er basert på de faktiske pensjonskostnadene i de kommunale barnehagene. Private barnehager som har høyere pensjonsutgifter enn det som dekkes av påslaget, har etter søknad krav på å få dekket pensjonsutgiftene opp til kommunens pensjonsutgift per heltidsstilling i egne tilsvarende barnehager.	

2 Metode

For å beregne forskjellen mellom det offentlige kostnader for barnehageplasser i kommunal regi med barnehageplasser i privat regi, har vi tatt utgangspunkt i å beregne utgiftene pr. korrigert oppholdstime. Differansen er deretter multiplisert med antall korrigerte oppholdstimer i privat regi, for å finne ut hvor mye det offentlige har spart eller brukt mer ved bruk av private barnehager. Resultatet av analysen viser altså hva det offentlige måtte ha brukt mer eller mindre, dersom alle private barnehageplasser ble erstattet med kommunale de respektive år. De kommunale barnehagenes andel av reguleringspremien er tatt med i regnestykket, da dette er en del av ordningen i utgiftene til kommunale barnehager. Dersom alle kommunale barnehager ville blitt avvirket i dag, ville kommunen fortsatt ha utgifter til reguleringspremie på oppsparte pensjonsrettigheter for tidligere ansatte.

Analysene er utført med bakgrunn i offentlig statistikk fra SSB under KOSTRA-statistikkene. Det er benyttet kommunekonserntall i alle beregningene. I KOSTRA ligger det tilgjengelig tidsserier for landet fra 2008–2023, og analysen er derfor gjennomført for disse årgangene. Alle historiske tall er deflatorjustert til 2023-nivå.

Korrigerte oppholdstimer

For å kunne sammenligne utgifter pr. oppholdstime må det korrigeres for forskjellen i ressursbehovet for små og store barn. Merk at våre beregninger avviker fra SSBs tall i KOSTRA-tabell 12216 der familiebarnehager ikke regnes med, men samsvarer med Udirs tall i BASIL. I årene 2008–2014 er det i vår metode lagt til grunn at 3 åringer vektet med 1,5 i tråd med gjeldende beregningsmetode for den tidsperioden. De forholdsmessige andelenes timer i private og kommunale barnehager er tilnærmet lik uavhengig av vektning av 3-åringene.

Definisjon av korrigerte oppholdstimer:

«Antall barn 0–2 år vektet med 2, antall barn 3–6 åringer vektet med 1. Oppholdstid 0–8 timer vektet med 6 timer, 9–16 timer vektet med 13 timer, 17–24 timer vektet med 21 timer, 25–32 timer vektet med 29 timer, 33–40 timer vektet med 37 timer, og 41 timer eller mer vektet med 45 timer. Dette ganges så med 48 uker. Data hentes fra "Årsmelding for barnehager per 15.12.", som rapporteres via BASIL og SSB-tabell 09169»

2.1 Beregnede utgifter i kommunale barnehager pr. oppholdstime

Ved beregning av utgiftene i kommunale barnehager har vi estimert en kostnad med de elementer som er ment dekket ved tildeling av tilskudd til private barnehager. Dette for å gjøre kostnadene sammenlignbare.

Når vi har beregnet utgiftene til kommunale barnehageplasser for det offentlige, har vi måttet gjøre noen skjønnsmessige vurderinger. Beregningen tar utgangspunkt i følgende poster:

	Korrigerte brutto driftsutgifter – 201 barnehage og 221 barnehagelokaler og skyss (KOSTRA)
-	Foreldrebetaling (KOSTRA)
-	Lokal barnehagemyndighet/fellesutgifter
+	Administrasjonspåslag
+	Bruk av premiefond
+	Rentepåslag
=	Netto produksjonskostnad for kommunale barnehager

Utgangspunktet for beregningen er korrigerte brutto driftsutgifter ført på KOSTRA-funksjon 201 barnehage, 221 barnehagelokaler og skyss fratrasket foreldrebetalingen. Utgiftene som ligger på disse postene, vedrører barnehager i egen regi. Utgiftene til styrkingstiltak ført på funksjon 211 er holdt utenfor. Korrigerte brutto driftsutgifter inneholder kontoklasse 1, artene (010 - 290) + 429 + 590 - artene (690, 710, 729, 790).¹

Lokal barnehagemyndighet/felleskostnader

Undersøkelser som er gjort av Telemarkforskning, viser at utgifter til barnehagemyndighet utgjør ca. 2 % av korrigerte brutto driftsutgifter ført på funksjon 201.² På landsbasis har vi benyttet dette anslaget for alle årgangene. Det er ikke noe som tilsier at denne andelen skal endre seg fra år til år.

Korrigerte brutto driftsutgifter gir kun uttrykk for utgifter som vedrører egne kommunale barnehager. Erfaringen tilsier at andelen private barnehager påvirker størrelsen på utgiften. Når utgiftene beregnes pr. kommune, er grunnlaget korrigerte brutto driftsutgifter ført på funksjon 201 og 221, samt overføringer og kjøp fra private. Når vi på landsbasis tar utgangspunkt i dette grunnlaget, utgjør ca. 1 % av grunnlaget det samme som 2 % av korrigerte brutto driftsutgifter på funksjon 201. I modellen er derfor anslag på utgift til barnehagemyndighet det samme *beløpsmessig* på landsbasis.

Anslaget på lokal barnehagemyndighet utgjør i snitt 546 mill. kr pr. år for de siste fem årene. 0,5 prosentpoeng endring vil utgjøre ca. 273 mill. kr pr. år.

Administrasjonspåslaget

I forskrift om tilskudd til private barnehager fremgår det i forskriftens § 5 at kommunen skal gi påslag for administrasjonsutgifter på 4,3 % av gjennomsnittlige brutto driftsutgifter i kommunale

¹ For nærmere beskrivelse, se KOSTRA-veileder for 2023
<https://www.regjeringen.no/contentassets/bbb36cc4ebcc460b83aedfb68ca95c6d/2023/oppdatering-desember/veileder-til-kontoplanen-i-kostra-for-2023-endelig-endret-14.12.22.pdf>

² TF-rapport nr. 353, prosentsatsen er også brukt i TF-rapport nr. 722 fra 2022 og TF_notat 9:2022.

barnehager. Denne prosentsatsen har økt fra 4 til 4,3 % fordi pensjonen nå skal holdes utenfor ved tilskuddsberegningen. I våre analyser er pensjonsutgiftene med i grunnlaget, slik det også tidligere var ved beregning av tilskudd til private barnehager, og vi benytter derfor fortsatt 4 % administrasjonspåslag.

Påslaget for administrasjonsutgifter dekker de utgifter kommunen har som barnehageeier til fellesadministrasjon som gjelder drift av kommunale barnehager. Dette omfatter sektoruavhengige utgifter knyttet til blant annet regnskap og revisjon, personalfunksjon og IKT-tjenester. Utgifter tilknyttet HMS og bedriftshelsetjeneste omfattes også.³

Administrasjonspåslaget utgjør i snitt 1,2 mrd. kr pr. år. Dersom administrasjonspåslaget økes eller reduseres med 0,5 prosentpoeng, vil sluttresultatet endre seg med pluss/minus ca. 150 mill. kr.

Estimat for bruk av premiefond

Ved beregning av tilskudd til ikke-kommunale barnehager skulle faktiske innbetalinger til pensjonsordningen inngå til og med i 2015, og ikke beregnet pensjonskostnad. Dette innebar at bruk av premiefond måtte inkluderes i beregningen av pensjon. Denne metoden er fortsatt lagt til grunn i våre estimat. Bruk av premiefond ble ført på funksjon 180 fra 2009 til og med 2013. I 2008 ble det ført direkte ut på gjeldende KOSTRA-funksjon. Fra 2014 ble premiefondet ført på funksjon 173. For å beregne andelen premiefond som vedrører barnehage, er det laget en fordelingsnøkkel. Fordelingsnøkkelene er beregnet ved å finne andelen pensjon ført på funksjon 201 og 221 av totale pensjonsutgifter i kommunen.

Estimatet for bruk av premiefond er i gjennomsnitt på 650 mill. kr pr. år de siste fem årene. Eventuelle feil i dette estimatet vil få noe innvirkning på sluttresultatet.

Rentepåslag

Korrigerte brutto driftsutgifter til barnehagelokaler inkluderer avskrivninger. Renteutgifter på lånefinansierte bygg blir ikke ført på tjenestefunksjoner. Det vil si at renteutgiftene ikke er fanget opp i korrigerte brutto driftsutgifter, og disse må estimeres. Det foreligger ikke offentlig informasjon om bokførte verdier på bygg pr. tjenesteområde i kommunal sektor. Beste estimat er vurdert til å være andelen avskrivninger ført på funksjon 221 av totale avskrivninger i kommunen. Andelen renteutgifter beregnes av posten «Renteutgifter, provisjoner og andre finansutgifter». Det vil ligge andre utgifter på denne posten enn renteutgifter på lånefinansierte driftsmidler og eiendommer, men størrelsen på disse utgiftene anses som uvesentlig i denne sammenheng.

Rentepåslaget er et usikkert estimat ettersom vi kun bruker andelen beregnet ut fra avskrivninger. Noen driftsmidler har ulik avskrivning fra barnehagebygg, og dette kan påvirke sluttresultatet. Det er dessuten ikke sikkert om bygget er finansiert fullt ut ved låneopptak. Rentepåslaget utgjør i gjennomsnitt 450 mill. kr. de siste fem årene.

2.2 Beregnede utgifter for det offentlige pr. «kjøpte» oppholdstimer i privat sektor

For å beregne det offentliges kostnader ved barnehageplasser i privat regi har vi tatt utgangspunkt i hva som overføres til de private barnehagene. For 2018-2023 er KOSTRA-tabell 12367⁴ lagt til grunn og år før 2018 er hentet fra tabell 06810⁵. Dette er de samme regnskapstallene og skal gi det samme resultatet selv om kildene har endret seg.

³ www.udir.no

⁴ Tabell 12367: Detaljerte regnskapstall driftsregnskapet, etter regnskapsomfang, funksjon og art (K) 2018-2023

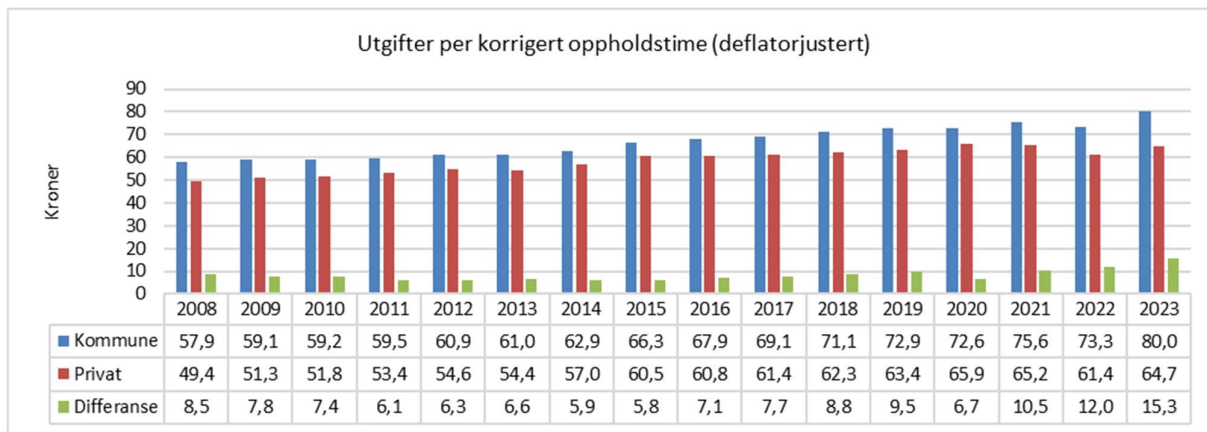
⁵ Tabell 06810 C1 Konsern – barnehager – grunnlagsdata (K).

Det er ulikt hvordan kommunene finansierer styrkingstiltakene som føres på KOSTRA-funksjon 211. Noen kommuner har kommunalt ansatte som også jobber i de private barnehagene, og noen kommuner overfører helt eller delvis tilskudd til de private for dette. I denne analysen har vi valgt å holde styrkingstiltak som er ført på funksjon 211 utenfor, da disse tiltakene trolig er uavhengig av om tilbudet er i privat eller kommunal regi. Siden disse ikke rapporteres særskilt for eierform i KOSTRA fra 2018, har vi lagt til grunn et estimat basert på tidligere års utgifter.

I beregningene har vi ikke fanget opp om kommunene eier bygget eller tomten og leier ut gratis, eller gjør fratrekk i tilskuddet. I noen kommuner betaler barnehagen tomteleie eller husleie fullt ut, og det har ingen innvirkning på tilskuddet.

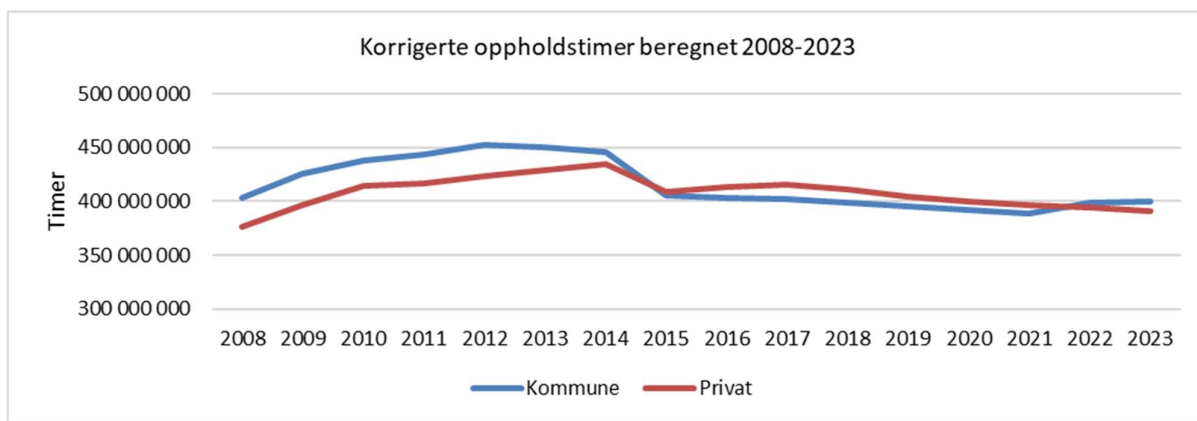
3 Resultat

Analysen viser at det har vært en jevn vekst i utgiftene pr. korrigerte oppholdstime både i privat og kommunal sektor. I hele perioden er utgiftene pr. korrigerte oppholdstime i kommunene høyere enn tilsvarende i privat sektor. Differansen mellom kommune og privat øker imidlertid i 2022 og 2023 sammenliknet med tidligere år. Figuren nedenfor viser forskjellen i utgifter for det offentlige pr. korrigerte oppholdstime i kommunal og privat sektor.



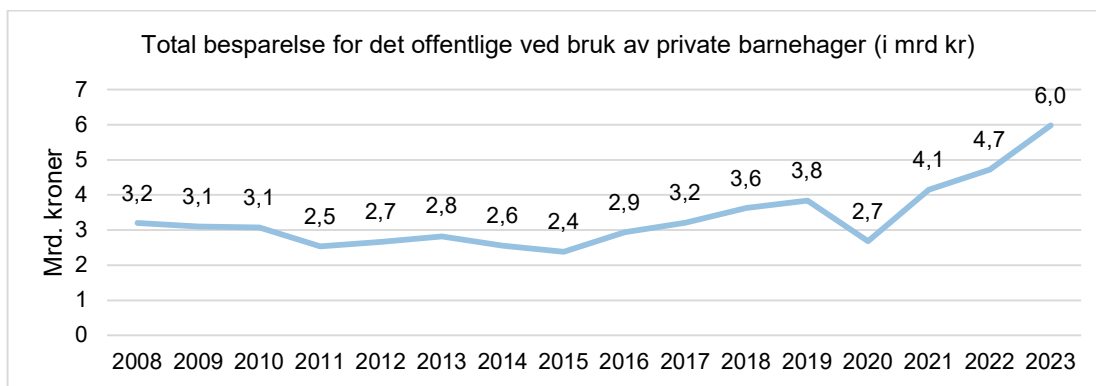
Figur 1 - Utgifter pr. korrigert oppholdstime og differansen mellom kommune og privat (deflatorjustert til 2023-nivå)

Forskjellen mellom utgiften til kommunale og private oppholdstimer har variert, men har økt sterkt de siste tre årene. Samtidig har andelen oppholdstimer i kommunal sektor økt. Mellom 2015 og 2021 leverer de private flest oppholdstimer, men dette endres fra 2021.



Figur 2 - Korrigerte oppholdstimer i barnehagesektoren

Samlet sett viser beregningene at det offentlige har spart mellom 2,4 og 6 mrd. kroner årlig ved å benytte private barnehager. Besparelsen har økt hvert år i perioden med unntak av i 2020. Pandemiåret 2020 med lang nedstengning ga lavere korrigerte brutto driftsutgifter pr. produserte oppholdstime i kommunene og dermed en mindre forskjell mellom kommunene og de private. Dette speiler seg igjen i tilskuddene to år etter og differansen blir trolig derfor høy for 2022.



Figur 2 - Besparelse for det offentlige ved bruk av private barnehager

Beregningen viser at gjennomsnittlig besparelse siste fem år er på 4,3 mrd. kroner målt i 2023-kroner.

Mulige forklaringer for endringer over tid

Vi skisserer i punktene under mulige forklaring på endringen fra 2021 til 2023:

1. Redusert sats for pensjonstilskudd trådte i kraft i 2022. Da ble satsen satt ned fra 13 % til 10 % i kjedebarnhager og 12 i frittstående. Fra 2024 har alle private barnehager 10 %. Barnehageutgifter er omtrent bare lønn og 3% pensjon utgjør omtrent 3% av timekostnaden, det vil si ca. 2 kroner
2. Kommunale barnehager har hatt større kostnadsvekst enn kommunal deflator. Timekostnaden har økt med 4,4 kroner mer enn deflator. Det er deflator som prisjusterer tilskudd til private barnehager. Deler av kostnadsveksten skyldes sterk vekst i premiene til pensjon ca. 2% av lønnsutgiftene.
3. Pandemiåret 2020 hadde innvirkning på kommunens utgifter til barnehage. Netto utgift ble redusert med 0,31 % mellom 2019 og 2020 mens forventet økning (kommunal deflator) var 1 %. Dette ga reduserte tilskudd i 2022.
4. Forskudd til enkelte barnehager for å avhjelpe situasjonen i 2020 ble trukket fra i tilskuddet i 2022. Dette gir en økt differanse mellom tilskuddet og kommunens produksjonskostnad i dette året.
5. Enkelte kommuner har gitt forskudd til private barnehager på grunn av økte energikostnader i perioden 2020-2023. Dette kommer til fradrag i neste tilskuddsberegning og vil dermed gi økt differanse mellom tilskuddet og kommunens produksjonskostnader i aktuelt år.
6. I en tid med prisvekst har kommunal deflator i statsbudsjettet og endelig kommunal deflator i revidert statsbudsjett hatt til dels store forskjeller. Dette gjør at tilskuddsberegninger basert på en lavere deflator vil være lavere enn faktisk prisvekst inntil nye beregninger blir utført.

Vedlegg

	Regnskap	2015	Regnskap	2016	Regnskap	2017	Regnskap	2018	Regnskap	2019	Regnskap	2020	Regnskap	2021	Regnskap	2022	Regnskap	2023
Inntekter fra foreldrebetalingen i barnehager, konsern		3 715 871	3 739 277	3 836 961	4 003 132	4 062 281	3 654 364	4 171 465	4 221 532	4 006 465	4 221 532	4 006 465	4 221 532	4 171 465	4 221 532	4 006 465	4 221 532	4 006 465
Kommunale overføringer av driftsmidler til private barnehager, konsern		18 744 481	19 586 600	20 407 625	21 219 936	21 886 110	22 731 308	23 194 268	23 413 534	25 567 207	23 413 534	25 567 207	23 413 534	23 194 268	23 413 534	25 567 207	23 413 534	25 567 207
Korrigerte brutto driftsutgifter til førskole, funksjon 201, konsern		21 110 377	21 843 652	22 461 811	23 760 267	24 913 359	24 096 103	26 707 401	28 113 422	31 103 638	26 707 401	28 113 422	26 707 401	24 096 103	26 707 401	31 103 638	28 113 422	31 103 638
Korrigerte brutto driftsutgifter til styrket tilbud til førskolebarn, funksjon		2 531 250	2 690 020	2 885 614	3 095 589	3 350 193	3 399 166	3 919 660	4 070 050	4 643 413	3 399 166	4 070 050	3 919 660	3 350 193	3 919 660	4 643 413	4 070 050	4 643 413
Korrigerte brutto driftsutgifter til førskolekalder og skyss, funksjon 221, ko		2 477 018	2 710 147	2 952 856	3 071 157	3 160 013	3 213 370	3 559 633	3 884 009	4 532 957	3 213 370	3 559 633	3 884 009	3 559 633	3 884 009	4 532 957	3 884 009	4 532 957
Korrigerte brutto driftsutgifter til kommunale barnehager, konsern		26 118 945	27 243 819	28 300 604	29 925 735	31 444 351	30 727 796	34 107 574	36 065 902	40 277 985	31 444 351	30 727 796	34 107 574	31 444 351	36 065 902	40 277 985	36 065 902	40 277 985
Korrigerte oppholdstimer i kommunale barnehager, konsern		405 013 776	403 752 336	402 526 656	398 985 888	395 732 448	391 825 226	388 477 970	398 518 464	400 210 368	395 732 448	391 825 226	388 477 970	395 732 448	398 518 464	400 210 368	398 518 464	400 210 368
Korrigerte oppholdstimer i private barnehager, konsern		408 787 344	413 118 240	415 034 928	411 242 040	404 879 688	399 818 570	396 463 800	394 405 768	390 405 768	404 879 688	399 818 570	396 463 800	394 405 768	399 818 570	396 463 800	394 405 768	390 405 768
Avskrivninger barnehager, konsern		897 357	906 225	982 080	1 046 273	1 113 995	1 192 117	1 252 985	1 331 368	1 395 740	1 113 995	1 192 117	1 252 985	1 252 985	1 331 368	1 395 740	1 331 368	1 395 740
Overføringer uten krav til motytelser til private, konsern		579 772	555 924	518 262	508 089	479 695	567 669	722 595	585 756	553 190	479 695	567 669	722 595	585 756	553 190	553 190	585 756	553 190
Kommunale barnehager																		
Korrigerte brutto driftsutgifter 201+221 (KOSTRA)		23 587 395	24 553 999	25 414 667	26 831 424	28 073 372	27 309 473	30 267 034	31 997 431	35 636 595	28 073 372	27 309 473	30 267 034	31 997 431	35 636 595	31 997 431	35 636 595	31 997 431
Foreldrebetaling		-3 715 871	-3 739 277	-3 836 961	-4 003 132	-4 062 281	-3 654 364	-4 171 465	-4 221 532	-4 006 465	-4 062 281	-3 654 364	-4 171 465	-4 221 532	-4 006 465	-4 006 465	-4 221 532	-4 006 465
Lokal barnehagemyndighet/fellesutgifter		-429 116	-446 963	-463 406	-485 594	-505 392	-506 085	-541 839	-559 967	-617 570	-505 392	-506 085	-541 839	-559 967	-617 570	-559 967	-617 570	-617 570
Administrasjonsplagslag		926 331	964 273	998 050	1 053 833	1 102 719	1 072 136	1 189 008	1 257 499	1 400 761	1 102 719	1 072 136	1 189 008	1 257 499	1 400 761	1 257 499	1 400 761	1 400 761
b) Bruk av premiefond		-324 816	-274 260	-245 144	-345 920	-446 184	-230 738	-814 198	-862 427	-902 048	-345 920	-230 738	-814 198	-862 427	-902 048	-862 427	-902 048	-902 048
a) Rentepåslag		455 018	409 742	426 404	388 801	385 597	481 595	470 399	408 517	504 598	385 597	481 595	470 399	408 517	504 598	408 517	504 598	504 598
Netto produksjonskostnad for kommunale barnehager (tall i tusen kr)		20 498 941	21 467 315	22 293 610	23 439 412	24 547 832	24 472 017	26 398 939	28 019 520	32 015 870	24 547 832	24 472 017	26 398 939	28 019 520	32 015 870	28 019 520	32 015 870	32 015 870
Utgift per korrigert oppholdstimer kommunal barnehage		50,6	53,2	55,4	58,7	62,0	62,5	68,0	70,3	80,0	62,0	62,5	68,0	70,3	80,0	70,3	80,0	80,0
Deflatorjustering		1,31	1,28	1,25	1,21	1,17	1,16	1,11	1,04	1,00	1,17	1,16	1,11	1,04	1,00	1,04	1,00	1,00
Deflatorjustert utgift per korrigert oppholdstimer kommunal barnehage (tall i kr)		66,3	67,9	69,1	71,1	72,9	72,6	75,6	73,3	80,0	72,9	72,6	75,6	73,3	80,0	73,3	80,0	80,0
Private barnehager																		
Kommunale overføringer av driftsmidler til private barnehager		19 324 253	20 142 524	20 925 887	21 728 025	22 465 805	23 298 977	23 916 863	23 999 290	26 120 397	22 465 805	23 298 977	23 916 863	23 999 290	26 120 397	23 999 290	26 120 397	26 120 397
Kjøp av tjenester som erstatter kommunal tjenesteproduksjon, herav kjøp av private		451 993	475 844	510 262	560 223	619 470	634 443	700 263	787 340	869 456	619 470	634 443	700 263	787 340	869 456	787 340	869 456	869 456
Kommunale overføringer av driftsmidler til private barnehager ekskl. 211 (tall i tusen kr)		18 872 260	19 666 680	20 415 625	21 167 802	21 846 335	22 664 534	23 216 600	23 211 950	25 250 941	21 846 335	22 664 534	23 216 600	23 211 950	25 250 941	23 211 950	25 250 941	25 250 941
Utgift per korrigert oppholdstimer private barnehager		45,2	47,6	49,2	51,5	54,0	56,7	58,6	58,8	64,7	54,0	56,7	58,6	58,8	64,7	58,8	64,7	64,7
Deflatorjustering		1,31	1,28	1,25	1,21	1,17	1,16	1,11	1,04	1,00	1,17	1,16	1,11	1,04	1,00	1,04	1,00	1,00
Deflatorjustert utgift per korrigert oppholdstimer private barnehager (tall i kr)		60,5	60,8	61,4	62,3	63,4	65,9	65,2	61,4	64,7	63,4	65,9	65,2	61,4	64,7	61,4	64,7	64,7
Differanse kostnad per oppholdstimer faste priser		5,8	7,1	7,7	8,8	9,5	6,7	10,5	12,0	15,3	9,5	6,7	10,5	12,0	15,3	12,0	15,3	15,3
Besparelse per oppholdstimer multiplisert med antall oppholdstimer privat barnehage (tall i tusen)		2 382 019	2 935 950	3 206 575	3 622 869	3 839 633	2 682 615	4 145 502	4 723 740	5 980 585	3 839 633	2 682 615	4 145 502	4 723 740	5 980 585	4 723 740	5 980 585	5 980 585
Total besparelse målt i mrd. Kroner		2,4	2,9	3,2	3,6	3,8	2,7	4,1	4,7	6,0	3,8	2,7	4,1	4,7	6,0	4,7	6,0	6,0

a) Estimering andel renter til førskolebygg										
	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	
	Beløp i 1000 kr	Beløp i 1000 kr	Beløp i 1000 kr	Beløp i 1000 kr	Beløp i 1000 kr	Beløp i 1000 kr	Beløp i 1000 kr	Beløp i 1000 kr	Beløp i 1000 kr	
Avskrivinger barnehager, konsern	897 357	906 225	982 080	1 046 273	1 113 995	1 192 117	1 252 985	1 331 368	1 395 740	
Samlet avskrivninger driftsregnskapet, konsern	18 213 653	19 193 935	20 748 960	22 187 817	23 595 698	25 821 433	28 076 499	29 746 909	31 300 930	
Beregnet andel renter	4,93 %	4,72 %	4,73 %	4,72 %	4,72 %	4,62 %	4,46 %	4,48 %	4,46 %	
Renteutgifter, provisjoner og andre finansutgifter	9 235 505	8 678 384	9 008 874	8 245 124	8 167 384	10 431 424	10 540 562	9 127 537	11 316 130	
Andel renter barnehage	455 018	409 742	426 404	388 801	385 597	481 595	470 399	408 517	504 598	
b) Estimering andel premiefond										
	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	
	Beløp i 1000 kr	Beløp i 1000 kr	Beløp i 1000 kr	Beløp i 1000 kr	Beløp i 1000 kr	Beløp i 1000 kr	Beløp i 1000 kr	Beløp i 1000 kr	Beløp i 1000 kr	
Premiefond 173 og 180	3 521 670	2 939 465	2 597 958	3 813 576	5 009 357	2 461 791	9 611 089	10 168 334	10 412 432	
Sum pensjon	29 258 071	31 061 417	30 713 191	36 694 611	40 192 690	30 177 909	51 947 599	53 659 185	71 300 462	
Pensjon 201+221	2 698 577	2 898 109	2 898 109	3 328 476	3 579 965	2 828 508	4 400 713	4 551 104	6 176 891	
Andel pensjon 201+221	9,22 %	9,33 %	9,44 %	9,07 %	8,91 %	9,37 %	8,47 %	8,48 %	8,66 %	
Andel premifond (og evt. reguleringspremie tidligere år)	-324 816	-274 260	-245 144	-345 920	-446 184	-230 738	-814 198	-862 427	-902 048	
c) Overføringer til private som vedrører styrkingstiltak ført på funksjon 211										
	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	
	Beløp i 1000 kr	Beløp i 1000 kr	Beløp i 1000 kr	Beløp i 1000 kr	Beløp i 1000 kr	Beløp i 1000 kr	Beløp i 1000 kr	Beløp i 1000 kr	Beløp i 1000 kr	
Kjøp av tjenester som erstatter kommunal tjenesteproduksjon, herav kjøp av private	451 993	475 844	510 262	560 223	619 470	634 443	700 263	787 340	869 456	
Deflatorjusterte indikatorer										
Administrasjonspåslag	1 213 936,2	1 231 636,2	1 244 900,9	1 276 194,7	1 295 243,2	1 246 851,4	1 323 224,2	1 311 571,0	1 400 761,0	
Lokal barnehagemyndighet	- 562 347,5	- 570 892,1	- 578 020,8	- 588 056,2	- 593 628,2	- 588 556,4	- 603 002,3	- 584 045,8	- 617 569,9	
Hva kan reguleringspremien utgjøre:										
Beregnet av pensjon 201 +221	553 748	579 622	579 622	665 695	715 993	565 702	880 143	910 221	1 235 378	
	830 622	869 433	869 433	998 543	1 073 990	848 552	1 320 214	1 365 331	1 853 067	
	1 107 496	1 159 244	1 159 244	1 331 390	1 431 986	1 131 403	1 760 285	1 820 442	2 470 756	
	1 384 370	1 449 055	1 449 055	1 664 238	1 789 983	1 414 254	2 200 357	2 275 552	3 088 446	
Pensjon % kommunale	11 %	12 %	11 %	12 %	13 %	10 %	15 %	14 %	17 %	