

Bodø, 10. mars 2023

Høring – forslag til ny bestemmelse om krav til styrer i forskrift om pedagogisk bemanning i dispensasjon i barnehager

PBL (Private Barnehagers Landsforbund) er en interesse- og arbeidsgiverorganisasjon med om lag 1.950 medlemsbarnehager i 214 kommuner. PBL organiserer alle typer barnehager.

PBL sitt formål er å bidra til å øke kvaliteten og verdiskapningen i våre medlemsbarnehager. Vi stiller oss derfor positiv til alle tiltak som kan bidra til kvalitetsutvikling i barnehagesektoren.

PBL støtter i all hovedsak forslaget til ny bestemmelse om krav til styrer, da forslaget anses å stadfeste dagens praksis, og dermed gjeldende rett.

Det er svært viktig at den fleksibiliteten som sektoren kjenner i dag reflekteres i forskriftsforslaget. PBL mener at nøkkelen til god kvalitet og drift av den enkelte barnehage ligger i en god balanse mellom lovgivers behov for klar regulering, og barnehageeiers frihet til å organisere sin virksomhet på en ønsket måte.

I ytterste konsekvens vil for detaljerte regler om styrer/daglig leder kunne få utilsiktede konsekvenser på bekostning av kvalitet, fordi det svekker mangfold, og fordi ulike lokale behov ikke kan hensyntas i tilstrekkelig grad.

Hver barnehage skal ha en styrer

PBL er av den oppfatning at god og stedlig ledelse er av avgjørende betydning for kvaliteten i barnehagene. Dette gjelder både for private og kommunale barnehager.

Slik PBL ser det, er forslag til ordlyd i forskriftens § 4 første ledd «hver barnehage skal ha en styrer» en stadfestelse av ordlyden i barnehageloven § 24 og medfører ingen større realitetsendring for barnehageeierne.

PBL mener det er riktig at tilstrekkelig fleksibilitet opprettholdes gjennom den nye bestemmelsen.

PBL har tidligere uttalt, og mener fortsatt, at tid til ledelse bør være opp til hver enkelt barnehageeier å organisere på grunnlag av lokale forhold. Dette vil gi den enkelte barnehageeier større grad av fleksibilitet til å gjøre kvalitetsfremmende tiltak basert på demografi, barnehagens størrelse, personalmessige faktorer, kompetanse, tilgang til støtteressurser etc.

Samordning av styrerressursen

PBL er av den oppfatning at også unntaksbestemmelsen er en stadfestelse av gjeldende rett, og således ikke medfører noen større realitetsendring for barnehagene.

Unntaksbestemmelsen, og med den muligheten til å samordne styrerressursen, er viktig for å beholde barnehageeiers handlefrihet og fleksibilitet selv om en slik samordning ikke skal gå på bekostning av kvaliteten i den enkelte barnehage.

Barnehagelovens krav til pedagogisk og administrativ ledelse, samt rammeplanens konkrete krav og vilkår medfører at det er et naturlig utgangspunkt at det stilles krav til fysisk tilstedeværelse i barnehagen for styrer. Men ingen regel uten unntak. Det er behov for, og rom for, ulike praktiske løsninger enten det er en liten barnehage der lederrollen kommer i tillegg til arbeid i barnegruppen, eller barnehagen er stor nok til å ha kombinasjoner av ansatte i faglige roller, og/eller merkantilt støttepersonell.

Det er viktig at fleksibiliteten for den enkelte barnehage ivaretas ved at lovgiver unngår å definere nærmere når og hvordan den fysiske tilstedeværelsen skal finne sted, og samtidig gir en lett tilgjengelig unntaksbestemmelse.

Kravet til hensiktsmessig avstand mellom barnehagene betinger at vilkåret sees i sammenheng med øvrige vilkår i unntaksbestemmelsen, og at det er opp til barnehageeier selv å definere hva som er hensiktsmessig avstand. Hva som er hensiktsmessig avstand vil kunne variere basert barnehagens geografiske plassering i landet, størrelsen på barnehagen, hvor mange barnehager som er samordnet etc.

Her er det svært viktig at man unngår å åpne opp for at kommunene overfor private barnehager skal kunne definere hensiktsmessigheten i antall kilometer eller andre måltall. Her må den enkelte barnehageeiers handlefrihet ligge til grunn av hensyn til fleksibilitet og sikring av kvalitet.