

FORELØPIG ANALYSE PENSJONSDATA FRA STOREBRAND

Bakgrunn:

I statsbudsjettet for 2022 ble følgende vedtatt:

- Pensjonstilskuddet til private barnehager justeres ned fra 13 til 10 prosent av lønnsgrunnlaget i kommunale barnehager med virkning fra 1. januar 2022.
- For enkeltstående barnehager fases kuttet inn over tre år. Dette innebærer 12 prosent pensjonspåslag i 2022, 11 prosent i 2023 og 10 prosent i 2024.
- Private barnehager som har inngått pensjonsavtale før 1. januar 2019, kan også få dekket høyere pensjonsutgifter, oppad begrenset til kommunens egne pensjonsutgifter.

I dette notatet vil PBL viser i hvilken grad pensjonspåslaget harmonerer med de reelle pensjonskostnadene til barnehager som er omfattet av PBLs hoved- og hovedtariffavtale. Vi viser også hvorfor den eksisterende søknadsordningen ikke sikrer at alle barnehager får dekket sine reelle pensjonskostnader.

Pensjonskostnad og pensjonstilskudd

I utgangspunktet inngår 1 598 barnehager i datagrunnlaget. 51 barnehager holdes utenfor oppsummeringen på grunn av manglende datatilfang av en eller flere variabler.

Pensjonskostnad basert på Storebranddata (samt AFP-premier fra PBL) summerer seg til **kr. 1,6 mrd.** Tilsvarende tallstørrelse i basil (post 5945) om lag kr. 1,3 mrd.

Hovedforskjellen mellom disse er at pensjonspremier dekket av premiefond ikke fremkommer av Basil-data, samt at vi vet at en del barnehager ikke har utgiftsført AFP-kostnadene på post 5945.

Sum pensjonstilskudd til de 1 547 barnehagene utgjør om lag **kr. 1,5 mrd.**

Søknadsordningen

953 barnehager fremkommer å være i søknadsposisjon. Søknadsposisjon er definert til å være den situasjon hvor barnehagens pensjonskostnad er større enn sum pensjonstilskudd mottatt gjennom kommunens driftstilskudd. Disse 953 barnehagene må sende en ekstra søknad til kommunen for å få dekket sine pensjonskostnader. Pensjonskostnaden til disse barnehagene utgjør **kr. 1,165 mrd.**

Totalt søknadsbeløp, definert ved differansen mellom pensjonskostnad og mottatt pensjonstilskudd, utgjør om lag **229 mill. kroner**. Det vil si at finansiering til rett i underkant av 20 prosent av barnehagenes pensjonskostnader må innhentes gjennom søknader.

Minimum 125 av de 953 barnehagene risikerer å ikke få dekket hele eller deler av sine pensjonskostnader til tross for søknad. Dette ettersom den private barnehagens pensjonskostnader er høyere enn kommunens «tak». Kommunens tak er definert ved kommunens egne pensjonsutgifter per årsverk. Taket er innenfor dagens regelverk påvirket av kommunens finansieringskilde. Finansieres deler av kommunens pensjonsutgifter/premier ved bruk av kommunens premiefond reduseres taket tilsvarende¹.

¹ Dette til tross for at tidligere innbetalinger som har bygd opp deler av kommunens premiefond ikke har påvirket tilskuddene til de private barnehagene ettersom tilskuddene styres av pensjonssjablong og ikke faktisk kommunal pensjon.



Det er vanskelig å forutse endelig sluttresultat med hensyn til full kostnadsdekning etter søknadsprosess også for de øvrige 828 barnehagene (953 - 125). PBL erfarer at søknader håndteres forskjellig fra kommune til kommune.

Både enkeltstående og barnehager i konsern

Om lag 47 prosent av søknadsbeløpet, om lag 107 mill. kr. relaterer seg til eierkategorien enkeltstående, mens 53 prosent av søknadsbeløpet – 121 mill. kr – relaterer seg til konsernkategorien.

Selv om det er flere enkeltstående barnehager i søknadsposisjon, er altså summen av underfinansiering totalt sett større for barnehager i konsernkategorien. Dette skyldes at pensjonssjablongen (pensjonstilskuddet) er vesentlig lavere for barnehager i konsernkategorien, samt at barnehager i sistnevnte kategori nok i gjennomsnitt er større målt i antall årsverk.

Mens enkeltstående barnehager må søke om ekstra tilskudd/finansiering til ca. 18 prosent av sine pensjonskostnader, må barnehager i konsernkategorien søke om ekstra tilskudd til ca. 21,5 prosent av sine pensjonskostnader.

Bodø, 09.05.2022
Bjørn-Kato Winther
leder, samfunnsøkonomisk avdeling
PBL (Private Barnehagers Landsforbund)