

Saksbehandler: Arve Bjørndahl

Vår dato:  
09.01.2023  
Deres dato:  
18.10.2022Vår referanse:  
2022/10984  
Deres referanse:Private Barnehagers Landsforbund  
Prinsens gate 91

8003 BODØ

## Pensjonsavtaler inngått før 1. januar 2019 og søknadsordning for dekking av pensjonsutgifter i private barnehager

Vi viser til brev fra Kunnskapsdepartementet 18. oktober 2022, hvor departementet har videresendt en henvendelse fra PBL 7. oktober 2022. Dere ber om en avklaring av om barnehager med PBLs barnehagepensjon faller inn under søknadsordningen, eller ikke.

Kommunen må ta stilling til om avtalen mellom den enkelte barnehage og pensjonsleverandør er inngått før eller etter 1. januar 2019 i sin behandling av søknader om dekning av høye pensjonsutgifter. Kommunens vedtak kan påklages til statsforvalteren, jf. forskrift om tildeling av tilskudd til private barnehager (forskriften) § 14. Derfor kommer vi ikke til å ta stilling til om PBLs barnehagepensjon faller inn under søknadsordningen eller ikke. Vi vil redegjøre for vilkårene i søknadsordningen, og særlig om vilkåret «pensjonsavtale inngått før 1. januar 2019».

Søknadsordningen for private barnehager med høye pensjonsutgifter er regulert av forskriften § 4a. For at en privat barnehage skal få dekket sine pensjonsutgifter utover det som dekkes gjennom pensjonspåslaget etter § 4, må pensjonsutgiftene være høyere enn det som blir dekket gjennom pensjonspåslaget, og barnehagen må ha en «pensjonsavtale inngått før 1. januar 2019».

Det er på det rene at skjæringstidspunktet for ordningen er 1. januar 2019. Det betyr at pensjonsavtaler som er inngått etter 1. januar 2019 fører til at barnehagen ikke kan søke om å få dekket sine pensjonsutgifter.

Den normale forståelsen av «pensjonsavtale inngått» i forskriften § 4a er at en gjensidig forpliktende overenskomst om pensjon er sluttet mellom to eller flere parter; barnehageeier og pensjonsleverandøren. Om pensjonsavtalen mellom barnehageeier og pensjonsleverandøren er inngått før eller etter 1. januar 2019 beror på en konkret vurdering av når tilbudet blir bindende.

For å finne ut når pensjonsavtalene ble inngått, må avtalene i utgangspunktet tolkes objektivt. Det betyr at de må tolkes ut fra en rimelig forståelse av avtaleteksten. En objektiv tolkning av avtalen innebærer ikke utelukkende en ren ordfortolkning. Relevante momenter i tolkningen kan være om partene mente å inngå en bindende avtale, hvilke ord parten har brukt, språklig sammenheng, hvilken motivasjon og målsetting partene hadde for å inngå avtalen, avtalens form, om en av partene har vært passiv, og hva partene har gjort i ettertid. Kommunen må vurdere om og hvilke momenter som er relevante for å finne ut når den enkelte avtale er inngått.

Hvis det fremgår uttrykkelig av pensjonsavtalen når den ble inngått mellom barnehagen og pensjonsleverandøren, vil det normalt kunne legges til grunn når kommunen skal finne ut om avtalen er inngått før eller etter 1. januar 2019.

Vennlig hilsen

Einar Simonsen Plahter  
avdelingsdirektør

Arve Bjørndahl  
seniorrådgiver

Dokumentet er elektronisk godkjent

Kopi til:  
Kunnskapsdepartementet

Postboks 8119 Dep.